

Zitting 1975-1976 Nr. 115

13 247

## Nieuwe regeling van de winkelsluiting (Winkelsluitingswet 1976)

### GEWIJZIGD ONTWERP VAN WET

Wij, Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is nieuwe regelen te stellen met betrekking tot de tijden, gedurende welke het verboden is een winkel voor het publiek geopend te hebben, dan wel anders dan in een winkel bedrijfsmatig goederen aan particulieren te koop aan te bieden, te verkopen of af te leveren;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

#### Artikel 1

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:  
goederen: roerende lichamelijke zaken, met uitzondering van binnenlandse en buitenlandse wettige betaalmiddelen;

particulier: degene, die een goed koopt anders dan in de uitoefening van een beroep of bedrijf;

winkel: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht, niet zijnde een ruimte, welke een onderdeel is van een vervoermiddel;

automaat: een toestel, waaruit goederen, hetzij door inwerping van geldstukken, hetzij door betaling op andere wijze, kunnen worden betrokken, zonder dat daartoe onmiddellijke medewerking van andere personen dan degene, die de goederen betreft, vereist is;

Onze Minister: Onze Minister van Economische Zaken.

2. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt onder winkel mede verstaan een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bedrijf in rechtstreekse aanraking met het publiek pleegt te worden uitgeoefend, niet zijnde een ruimte, welke een onderdeel is van een vervoermiddel.

## Artikel 2

1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:
  - a. indien niet bij iedere voor het publiek bestemde ingang van die winkel op zodanige wijze, dat daarvan van buitenaf gemakkelijk kan worden kennisgenomen, een door of namens burgemeester en wethouders gewaarmerkte aankondiging is aangebracht, waarop de openingstijden van die winkel zijn aangegeven;
  - b. op een tijdstip, dat niet ligt binnen de aangegeven openingstijden;
  - c. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 18 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 18 uur, op eerste Kerstdag, op tweede Kerstdag, op 31 december na 18 uur, op de dag, waarop de verjaardag van de Koning wordt gevierd.
2. Op een aankondiging dient de datum te zijn vermeld, met ingang waarvan die aankondiging geldt. Onze Minister kan bepalen welke andere gegevens op een aankondiging dienen te zijn vermeld en op welke wijze een aankondiging dient te zijn ingericht. Hij stelt het model vast van het formulier, dat voor het opstellen van een aankondiging dient te worden gebruikt.

## Artikel 3

1. Een aankondiging wordt niet gewaarmerkt, indien:
  - a. in het betrokken kalenderkwartaal voor de desbetreffende winkel reeds een of meer aankondigingen zijn gewaarmerkt, waarop voor die winkel andere openingstijden zijn aangegeven;
  - b. niet is voldaan aan het bij of krachtens artikel 2, tweede lid, bepaalde.
2. Een aankondiging wordt voorts niet gewaarmerkt, indien de daarop aangegeven openingstijden inhouden, dat de betrokken winkel voor het publiek geopend zal zijn:
  - a. op zondag;
  - b. op werkdagen voor 5 uur;
  - c. op zaterdag na 17 uur;
  - d. op andere werkdagen na 18 uur;
  - e. gedurende meer dan 52 uur per week.
3. De gemeenteraad wijst één avond in de week aan, hetzij donderdag hetzij vrijdag, ten aanzien waarvan het bepaalde in het tweede lid onder d, gedurende het tijdvak tussen 18 en 21 uur niet geldt. De gemeenteraad kan voor delen van de gemeente verschillende avonden aanwijzen.
4. Binnen twee weken nadat een aankondiging ter waarmerking is overgelegd, wordt de aankondiging gewaarmerkt aan de betrokkene toegezonden of worden hem bij aangetekende brief de redenen medegedeeld, op grond waarvan niet tot waarmerking is overgegaan.
5. Binnen twee weken na de in artikel 2, tweede lid, bedoelde datum dienen de aankondigingen, waarvan vóór die datum voor het aangeven van de openingstijden van de betrokken winkel gebruik werd gemaakt, bij burgemeester en wethouders te worden ingeleverd.

## Artikel 4

1. Burgemeester en wethouders kijken op een daartoe strekkend verzoek af van het in artikel 3, eerste lid, onder a, bepaalde, indien naar hun oordeel bijzondere omstandigheden tot die afwijking aanleiding geven.
2. Indien de eigenaar of de beheerder van een winkel tot een kerkgenootschap behoort, dat de wekelijkse rustdag op een andere dag dan de zondag houdt, of te goeder trouw verklaart een godsdienstige overtuiging te bezitten, welke vordert, dat de wekelijkse rustdag op een andere dag dan de zondag wordt gehouden, kijken burgemeester en wethouders op een daartoe strekkend verzoek af van het artikel 3, tweede lid, onder a, bepaalde voor wat de tijd tussen 10 en 18 uur betreft, mits volgens de aankondiging de winkel niet voor het publiek geopend zal zijn op die andere dag.

## Artikel 5

Het in artikel 2, eerste lid, onder b, vervatte verbod geldt niet:

- a. van 5 tot 17 uur op zaterdag en van 5 tot 18 uur op andere werkdagen in de kalenderweken, waarin Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste Kerstdag, tweede Kerstdag en de dag, waarop de verjaardag van de Koning wordt gevierd, op een werkdag vallen;
- b. van 18 tot 21 uur op vijf werkdagen, niet zijnde zaterdag, onmiddellijk voorafgaande aan 5 december;
- c. van 18 tot 21 uur op drie werkdagen, niet zijnde zaterdag, onmiddellijk voorafgaande aan 24 december.

## Artikel 6

Een verbod om een winkel voor het publiek geopend te hebben geldt niet ten aanzien van het in de winkel bedienen van degenen, die op een voor de winkel geldend sluitingstijdstip reeds daarin aanwezig zijn, voor zover het bedienen geschiedt binnen een half uur na dat tijdstip.

## Artikel 7

1. Het is verboden in de uitoefening van markthandel, straathandel of handel te water goederen te koop aan te bieden, te verkopen of af te leveren op:
  - a. zondag;
  - b. Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 18 uur, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, 24 december na 18 uur, eerste Kerstdag, tweede Kerstdag, 31 december na 18 uur, de dag, waarop de verjaardag van de Koning wordt gevierd;
  - c. werkdagen voor 5 uur;
  - d. zaterdag na 17 uur;
  - e. andere werkdagen na 19 uur.
2. Het in het eerste lid, onder e, vervatte verbod geldt tot 21 uur niet op:
  - a. vijf werkdagen onmiddellijk voorafgaande aan 5 december;
  - b. drie werkdagen onmiddellijk voorafgaande aan 24 december.
3. Het in het eerste lid, onder e, vervatte verbod geldt voorts, naar gelang van de aanwijzing door de gemeenteraad ingevolge artikel 3, derde lid, niet op donderdag of vrijdag tot 21 uur.

## Artikel 8

1. Het is verboden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel of in de uitoefening van markthandel, straathandel of handel te water, goederen aan particulieren te koop aan te bieden, te verkopen of af te leveren op:
  - a. zondag;
  - b. Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 18 uur, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, 24 december na 18 uur, eerste Kerstdag, tweede Kerstdag, 31 december na 18 uur, de dag, waarop de verjaardag van de Koning wordt gevierd;
  - c. werkdagen voor 5 uur;
  - d. zaterdag na 17 uur;
  - e. andere werkdagen na 18 uur.
2. De in het eerste lid vervatte verboden gelden niet voor het afleveren van goederen, ten aanzien waarvan aannemelijk kan worden gemaakt, dat zij door degene, die de aflevering doet plaatshebben, niet aan de ontvanger zijn verkocht of te koop worden aangeboden.
3. De in het eerste lid vervatte verboden gelden tevens niet ten aanzien van het te koop aanbieden, verkopen en afleveren van goederen door middel van automaten, die zo zijn geplaatst, dat zij niet in een winkel of een zijner besloten aanhorigheden of van daaruit kunnen worden bijgevuld.

4. De in het eerste lid, onder d en e, vervatte verboden gelden tot 21 uur niet ten aanzien van het aan de huizen van afnemers afleveren van goederen.

5. Het in het eerste lid, onder e, vervatte verbod geldt voorts, naar gelang van de aanwijzing door de gemeenteraad ingevolge artikel 3, derde lid, niet op donderdag of vrijdag tot 21 uur.

#### **Artikel 9**

1. De gemeenteraad kan voor elk deel van de gemeente voor ten hoogste tien door hem aan te wijzen werkdagen per kalenderjaar vrijstelling verlenen van de in de artikelen 2, eerste lid, onder b, 7 en 8 vervatte verboden.

2. Overigens kan de gemeenteraad, indien naar zijn oordeel plaatselijke omstandigheden daartoe aanleiding geven, bij door Onze Minister goed te keuren verordening, vrijstelling van de in de artikelen 2, eerste lid, onder b en c, 7 en 8 vervatte verboden verlenen of aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regelen op daartoe strekkend verzoek ontheffing van die verboden te verlenen.

3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend; aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

4. Verordeningen vastgesteld krachtens het tweede lid, welke ten gevolge kunnen hebben, dat op zondag winkels voor het publiek geopend zijn of dat wordt afgeweken van artikel 7, eerste lid, onder a, of artikel 8, eerste lid, onder a, vervallen vijf jaar na het tijdstip, waarop zij in werking zijn getreden, of zoveel eerder als de gemeenteraad bepaalt.

#### **Artikel 10**

1. Burgemeester en wethouders kunnen vrijstelling van de in de artikelen 2, eerste lid, onder b en c, 7 en 8 vervatte verboden verlenen op grond van plotseling opkomende bijzondere omstandigheden.

2. Zij kunnen op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden verlenen ten behoeve van:

a. feestelijkheden en bijeenkomsten, indien deze een cultureel of sociaal doel hebben;

b. veilingen;

c. vertoningen op het gebied van de mode met betrekking tot kleding en schoeisel,

voor zover betreft de ruimte, waarin of het terrein, waarop zij plaatshebben, alsmede, indien voor het bereiken van die ruimte of dat terrein noodzakelijk een winkel moet worden betreden, die winkel.

3. Zij kunnen voorts in bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen en met inachtneming van de in die maatregel gestelde regelen op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden verlenen ten behoeve van:

a. het uitstallen van goederen, indien dit hoofdzakelijk ten doel heeft die goederen te laten bezichtigen;

b. het ten verkoop uitstallen van bij die maatregel aangewezen goederen of groepen van goederen.

4. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend; aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

#### **Artikel 11**

1. Bij algemene maatregel van bestuur kan vrijstelling van de in de artikelen 2, eerste lid, 7 en 8 vervatte verboden worden verleend. Bij zodanige maatregel kan aan de gemeenteraad de bevoegdheid worden verleend om, indien naar zijn oordeel plaatselijke omstandigheden daartoe aanleiding ge-

ven, bij door Onze Minister goed te keuren verordening te bepalen, dat een vrijstelling voor de betrokken gemeente of een of meer delen daarvan niet geldt.

2. De vrijstellingen kunnen onder beperkingen worden verleend; aan de vrijstellingen kunnen voorschriften worden verbonden.

#### **Artikel 12**

1. Tegen een besluit van burgemeester en wethouders tot weigering een aankondiging als bedoeld in artikel 2 te waarmerken, tot toepassing van artikel 4, eerste of tweede lid, of tot weigering daarvan, dan wel tot verlening, weigering of intrekking van een ontheffing als bedoeld in artikel 9, tweede lid, of artikel 10, tweede of derde lid, kunnen degenen, die door dat besluit rechtstreeks in hun belang getroffen zijn, beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

2. De artikelen 3, 5 en 29–75 van de Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie (Stb. 1954, 416) zijn van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 13**

1. Alvorens een voordracht tot vaststelling, wijziging of intrekking van een maatregel als bedoeld in artikel 1, tweede lid, 10, derde lid, of 11, eerste lid, te doen hoort Onze Minister het Hoofdbedrijfschap voor de Detailhandel, dan wel – voor zover die maatregel betrekking heeft op ondernemingen, waarvoor dat hoofdbedrijfschap niet is ingesteld – de naar zijn oordeel representatieve verenigingen van de betrokken ondernemers en van de betrokken werknemers, alsmede de naar zijn oordeel representatieve consumentenorganisaties.

2. Een verordening als bedoeld in artikel 3, derde lid, 9, tweede lid, of 11, eerste lid, wordt niet vastgesteld dan nadat de Kamer van Koophandel en Fabrieken daarover is gehoord.

#### **Artikel 14**

1. De verordeningen vastgesteld krachtens de artikelen 3, derde lid, 9 en 11, eerste lid, worden afgekondigd op de wijze, bepaald in artikel 203 van de gemeentewet (Stb. 1931, 89).

2. Bij de afkondiging van de verordeningen vastgesteld krachtens de artikelen 9, tweede lid, en 11, eerste lid, wordt melding gemaakt van datum en nummer van het besluit van Onze Minister, waarbij zij zijn goedgekeurd.

3. De door burgemeester en wethouders krachtens artikel 10, eerste lid, genomen besluiten worden afgekondigd op de wijze, in artikel 203 van de gemeentewet voor verordeningen bepaald.

4. De krachtens de artikelen 3, derde lid, en 9, eerste lid, vastgestelde verordeningen en de door burgemeester en wethouders krachtens artikel 10, eerste lid, genomen besluiten worden binnen acht dagen, nadat zij zijn afgekondigd, de door burgemeester en wethouders krachtens artikel 9, tweede lid, en 10, tweede en derde lid, genomen besluiten binnen acht dagen, nadat zij zijn genomen, aan Onze Minister toegezonden.

5. De krachtens de artikelen 3, derde lid, 9 en 11, eerste lid, vastgestelde verordeningen en de door burgemeester en wethouders krachtens artikel 10, eerste lid, genomen besluiten worden mede toegezonden aan de arrondissementsrechtbank, waaronder de gemeente behoort, en aan het arrondissementsparket bij dat college.

#### **Artikel 14a**

Verordeningen, welke vóór het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 2 van deze wet of binnen drie maanden na dat tijdstip worden vastgesteld krachtens artikel 9, tweede lid, of 11, eerste lid, vervallen drie jaar na dat tijdstip of zoveel eerder als de gemeenteraad bepaalt.

## **Artikel 15**

De bevoegdheid, welke aan de gemeenteraad ingevolge artikel 168 van de gemeentewet toekomt, blijft ten aanzien van het onderwerp, waarin deze wet voorziet, gehandhaafd, voor zover de door hem te maken verordeningen niet met deze wet of de daarop steunende voorschriften in strijd zijn.

## **Artikel 16**

De Wet op de economische delicten (Stb. 1950, K 258) wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 1, onder 4°, vervalt «de Winkelsluitingswet 1951, de artikelen 2, 4, 5, 6, derde en vierde lid, 8, 10, 11, derde lid, 12, derde lid, 13, eerste lid, 15, vijfde lid, en 16, tweede en derde lid;» en wordt aan het slot toegevoegd: «de Winkelsluitingswet 1976, de artikelen 2, eerste lid, 3, vijfde lid, 7, 8, 9, derde lid, 10, vierde lid, 11, tweede lid;».

## **Artikel 17**

De Winkelsluitingswet 1951 (Stb. 1959, 54) wordt ingetrokken.

## **Artikel 18**

Deze wet kan worden aangehaald als: Winkelsluitingswet 1976.

## **Artikel 19**

De artikelen van deze wet treden in werking op een door Ons te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden gesteld.

Lasten en bevelen, dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat alle ministeriële departementen, autoriteiten, colleges en ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Staatssecretaris van Economische Zaken,